

# **ÍNDICE DE CONTENIDO**



# ÍNDICE DE CONTENIDO

|  |    |
|--|----|
| Presentación   | 1  |
| Eje 1. Estado de Derecho y Seguridad   | 9  |
| Estado de Derecho  | 12 |
| 1.1 Certeza jurídica   | 13 |
| Garantizar la protección de los derechos de propiedad  | 13 |
| 1.2 Procuración e impartición de justicia  | 22 |
| Modernizar el sistema de justicia penal encaminado a lograr un marco normativo que garantice justicia pronta y eficaz  | 22 |
| Combatir la impunidad para disminuir los niveles de incidencia delictiva   | 27 |
| Fortalecer el sistema penitenciario para garantizar que se haga respetar la ley y se apoye la reinserción social de manera eficaz  | 33 |
| 1.3 Información e inteligencia   | 37 |
| Establecer mecanismos y procesos que permitan conocer sistemáticamente las características y patrones del fenómeno delictivo en México, y aseguren la disponibilidad de información confiable y oportuna | 37 |
| 1.4 Crimen organizado  | 43 |
| Recuperar la fortaleza del Estado y la seguridad en la convivencia social mediante el combate frontal y eficaz al narcotráfico y otras expresiones del crimen organizado                                 | 43 |
| 1.5 Confianza en las instituciones públicas  | 51 |
| Generalizar la confianza de los habitantes en las instituciones públicas, particularmente en las de seguridad pública, procuración e impartición de justicia   | 51 |
| Combatir la corrupción de forma frontal  | 58 |
| 1.6 Cultura de la legalidad  | 68 |
| Fomentar el desarrollo de una cultura de la legalidad  | 68 |
| 1.7 Derechos humanos   | 74 |
| Asegurar el respeto irrestricto a los derechos humanos y pugnar por su promoción y defensa   | 74 |
| Seguridad nacional   | 82 |
| 1.8 Defensa de la soberanía y de la integridad del territorio  | 82 |
| Garantizar la seguridad nacional y preservar la integridad física y el patrimonio de los mexicanos   | 82 |

|               |   |            |
|---------------|---|------------|
| 1.9           | Seguridad fronteriza  | 88         |
|               | Salvaguardar la seguridad en las fronteras, así como la integridad y el respeto a los derechos humanos tanto de los habitantes de estas zonas, como de los migrantes                      | 88         |
| 1.10          | Cooperación internacional   | 93         |
|               | Fortalecer la cooperación internacional para contribuir a los esfuerzos nacionales en materia de seguridad y defensa de la soberanía  | 93         |
| 1.11          | Protección civil  | 101        |
|               | Garantizar la seguridad nacional y preservar la integridad física y el patrimonio de los mexicanos por encima de cualquier otro interés   | 101        |
|               | Seguridad pública   | 111        |
| 1.12          | Prevención del delito   | 111        |
|               | Fomentar un mayor nivel de desarrollo y mejores condiciones de vida que prevengan conductas delictivas  | 111        |
| 1.13          | Cuerpos policiales  | 115        |
|               | Desarrollar un cuerpo policial único a nivel federal, que se conduzca éticamente, que esté capacitado, que rinda cuentas y garantice los derechos humanos                                 | 115        |
| 1.14          | Participación ciudadana en la prevención y combate del delito   | 123        |
|               | Fomentar la participación ciudadana en la prevención y combate del delito   | 123        |
| <b>Eje 2.</b> | <b>Economía Competitiva y Generadora de Empleos</b>   | <b>127</b> |
|               | Economía y finanzas públicas  | 130        |
| 2.1           | Política hacendaria para la competitividad  | 141        |
|               | Contar con una hacienda pública responsable, eficiente, equitativa y transparente que promueva el desarrollo en un entorno de estabilidad económica                                       | 141        |
| 2.2           | Sistema financiero eficiente  | 183        |
|               | Democratizar el sistema financiero sin poner en riesgo su solvencia, fortaleciendo el papel del sector como detonador del crecimiento, la equidad y el desarrollo de la economía nacional | 183        |
| 2.3           | Sistema nacional de pensiones   | 197        |
|               | Consolidar un sistema nacional de pensiones más equitativo y con mayor cobertura  | 197        |
| 2.4           | Promoción del empleo y la paz laboral   | 203        |
|               | Promover las políticas de Estado y generar las condiciones en el mercado laboral que incentiven la creación de empleos de alta calidad en el sector formal                                | 203        |
|               | Productividad y competitividad  | 220        |
| 2.5           | Promoción de la productividad y la competitividad   | 220        |
|               | Potenciar la productividad y competitividad de la economía mexicana para lograr un crecimiento económico sostenido y acelerar la creación de empleos                                      | 220        |
| 2.6           | Pequeñas y medianas empresas  | 249        |
|               | Promover la creación, desarrollo y consolidación de las micro, pequeñas y medianas empresas   | 249        |
| 2.7           | Sector minero   | 262        |
|               | Incrementar la participación de México en los flujos de comercio mundial y en la atracción de inversión extranjera directa  | 262        |
|               | Promover la creación, desarrollo y consolidación de las micro, pequeñas y medianas empresas mineras   | 266        |

|   |  |            |
|---|--|------------|
| 2.8                                     | Sector rural   | 268        |
|   | Elevar el nivel de desarrollo humano y patrimonial de los mexicanos que viven en las zonas rurales y costeras  | 268        |
|   | Abastecer el mercado interno con alimentos de calidad, sanos y accesibles provenientes de nuestros campos y mares  | 276        |
|   | Mejorar los ingresos de los productores incrementando nuestra presencia en los mercados globales, vinculándolos con los procesos de agregación de valor y la producción de bioenergéticos  | 285        |
|   | Revertir el deterioro de los ecosistemas, a través de acciones para preservar el agua, el suelo y la biodiversidad   | 303        |
| 2.9                                     | Turismo  | 308        |
|   | Hacer de México un país líder en la actividad turística a través de la diversificación de sus mercados, productos y destinos, así como del fomento a la competitividad de las empresas del sector                                    | 308        |
| 2.10                                    | Desarrollo regional integral   | 317        |
|   | Superar los desequilibrios regionales aprovechando las ventajas competitivas de cada región  | 317        |
|   | Infraestructura para el desarrollo   | 328        |
| 2.11                                    | Telecomunicaciones y transportes   | 328        |
|   | Garantizar el acceso, hacer más eficiente y ampliar la cobertura de infraestructura y servicios de transporte y comunicaciones, para que estos sectores contribuyan a aprovechar las ventajas comparativas con las que cuenta México | 328        |
| 2.12                                    | Energía: hidrocarburos y electricidad  | 353        |
|   | Asegurar un suministro confiable, de calidad y a precios competitivos de los insumos energéticos que demandan los consumidores   | 353        |
| 2.13                                    | Sector hidráulico  | 385        |
|   | Incrementar la cobertura de agua potable y alcantarillado para todos los hogares mexicanos, así como lograr un manejo integrado y sustentable del agua en cuencas y acuíferos  | 385        |
| 2.14                                    | Construcción y vivienda  | 396        |
|   | Ampliar el acceso al financiamiento para vivienda de los segmentos de la población más desfavorecidos en un contexto de desarrollo ordenado, racional y sustentable de los asentamientos humanos                                     | 396        |
| <b>Eje 3. Igualdad de Oportunidades</b> |  | <b>403</b> |
|   | Población  | 406        |
|   | Pobreza  | 410        |
| 3.1                                     | Superación de la pobreza   | 411        |
|   | Reducir significativamente el número de mexicanos en condiciones de pobreza con políticas públicas que superen un enfoque asistencialista, de modo que las personas puedan adquirir capacidades y generar oportunidades de trabajo   | 411        |
|   | Apoyar a la población más pobre a elevar sus ingresos y a mejorar su calidad de vida, impulsando y apoyando la generación de proyectos productivos   | 425        |
|   | Lograr un patrón territorial nacional que frene la expansión desordenada de las ciudades, provea suelo apto para el desarrollo urbano y facilite el acceso a servicios y equipamientos en comunidades tanto urbanas como rurales     | 431        |

|  |     |
|--|-----|
| Desarrollo integral  | 438 |
| 3.2    Salud   | 438 |
| Mejorar las condiciones de salud de la población   | 438 |
| Brindar servicios de salud eficientes, con calidad, calidez y seguridad para el paciente   | 449 |
| Reducir las desigualdades en los servicios de salud mediante intervenciones focalizadas en comunidades marginadas y grupos vulnerables   | 462 |
| Evitar el empobrecimiento de la población por motivos de salud mediante el aseguramiento médico universal  | 467 |
| Garantizar que la salud contribuya a la superación de la pobreza y al desarrollo humano en el país   | 469 |
| 3.3    Transformación educativa  | 472 |
| Reducir las desigualdades regionales, de género y entre grupos sociales en las oportunidades educativas  | 472 |
| Elevar la calidad educativa  | 483 |
| Fortalecer el acceso y la permanencia en el sistema de enseñanza media superior, brindando una educación de calidad orientada al desarrollo de competencias  | 488 |
| Ampliar la cobertura, favorecer la equidad y mejorar la calidad y pertinencia de la educación superior   | 490 |
| Impulsar el desarrollo y utilización de nuevas tecnologías en el sistema educativo para apoyar la inserción de los estudiantes en la sociedad del conocimiento y ampliar sus capacidades para la vida                                      | 494 |
| Promover la educación integral de las personas en todo el sistema educativo  | 497 |
| Grupos prioritarios  | 500 |
| 3.4    Pueblos y comunidades indígenas   | 500 |
| Incorporar plenamente a los pueblos y a las comunidades indígenas al desarrollo económico, social y cultural del país con respeto a sus tradiciones históricas y enriqueciendo con su patrimonio cultural a toda la sociedad               | 500 |
| 3.5    Igualdad entre mujeres y hombres  | 511 |
| Eliminar cualquier discriminación por motivos de género y garantizar la igualdad de oportunidades para que las mujeres y los hombres alcancen su pleno desarrollo y ejerzan sus derechos por igual   | 511 |
| 3.6    Grupos vulnerables  | 525 |
| Abatir la marginación y el rezago que enfrentan los grupos sociales vulnerables para promover la igualdad de oportunidades que les permitan desarrollarse con independencia y plenitud   | 525 |
| 3.7    Familia, niños y jóvenes  | 537 |
| Desarrollar una política pública dirigida a la familia, entendida en su diversidad y complejidad, con el fin de reducir la vulnerabilidad social mediante su promoción y fortalecimiento como ámbito natural de prevención y desarrollo    | 537 |
| Instrumentar políticas públicas transversales que garanticen las condiciones necesarias para el desarrollo integral de los jóvenes   | 539 |
| Promover el desarrollo sano e integral de la niñez mexicana garantizando el pleno respeto a sus derechos, la atención a sus necesidades de salud, alimentación, educación y vivienda, y promoviendo el desarrollo pleno de sus capacidades | 545 |
| Cultura y esparcimiento  | 547 |
| 3.8    Cultura, arte, recreación y deporte   | 547 |

|   |            |
|---|------------|
| Lograr que todos los mexicanos tengan acceso a la participación y disfrute de las manifestaciones artísticas y del patrimonio cultural, histórico y artístico del país como parte de su pleno desarrollo como seres humanos   | 547        |
| Impulsar la creación de múltiples opciones para la recreación y el entretenimiento para toda la sociedad mexicana   | 552        |
| Fomentar una cultura de recreación física que promueva que todos los mexicanos realicen algún ejercicio físico o deporte de manera regular y sistemática  | 552        |
| <b>Eje 4. Desarrollo Sustentable</b>  | <b>557</b> |
| Aprovechamiento sustentable de los recursos naturales   | 559        |
| 4.1 Agua  | 560        |
| Alcanzar un manejo integral y sustentable del agua  | 560        |
| 4.2 Bosques y selvas  | 570        |
| Frenar el deterioro de las selvas y bosques en México   | 570        |
| 4.3 Biodiversidad   | 581        |
| Conservar los ecosistemas y la biodiversidad del país   | 581        |
| Integrar la conservación del capital natural del país con el desarrollo social y económico  | 586        |
| Protección del medio ambiente   | 589        |
| 4.4 Gestión y justicia en materia ambiental   | 589        |
| Garantizar que la gestión y la aplicación de la ley ambiental sean efectivas, eficientes, expeditas, transparentes y que incentiven inversiones sustentables  | 589        |
| Asegurar la utilización de criterios ambientales en la Administración Pública Federal   | 596        |
| Lograr una estrecha coordinación e integración de esfuerzos entre las dependencias de la Administración Pública Federal, los órdenes de gobierno y los Poderes de la Unión para el desarrollo e implantación de las políticas relacionadas con la sustentabilidad ambiental | 598        |
| 4.5 Ordenamiento ecológico  | 602        |
| Identificar y aprovechar la vocación y el potencial productivo del territorio nacional a través del ordenamiento ecológico  | 602        |
| 4.6 Cambio climático  | 605        |
| Reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI)  | 605        |
| Impulsar medidas de adaptación a los efectos del cambio climático   | 611        |
| 4.7 Gestión integral de los residuos  | 617        |
| Reducir el impacto ambiental de los residuos  | 617        |
| Conocimiento y cultura para la sustentabilidad ambiental  | 622        |
| 4.8 Investigación científica ambiental con compromiso social  | 622        |
| Generar información científica y técnica ambiental para apoyar la toma de decisiones del Estado mexicano y facilitar una participación pública responsable y enterada   | 622        |
| 4.9 Educación y cultura ambiental   | 631        |
| Desarrollar en la sociedad mexicana una sólida cultura ambiental orientada a valorar y actuar con un amplio sentido de respeto a los recursos naturales   | 631        |

|   |            |
|---|------------|
| <b>Eje 5. Democracia Efectiva y Política Exterior Responsable</b>   | <b>637</b> |
| Democracia efectiva   | 640        |
| 5.1 Fortalecimiento de la democracia  | 640        |
| Contribuir al fortalecimiento de la democracia mediante el acuerdo con los Poderes de la Unión, los órdenes de gobierno, los partidos, las organizaciones políticas y sociales, y la participación ciudadana        | 640        |
| 5.2 Modernización del sistema político  | 649        |
| Consolidar la democracia en lo político para asegurar su efectividad como régimen para el desarrollo de la sociedad   | 649        |
| 5.3 Participación ciudadana   | 656        |
| Desarrollar una cultura cívico-política que promueva la participación ciudadana en el diseño y evaluación de las políticas públicas   | 656        |
| 5.4 Eficacia y eficiencia gubernamental   | 660        |
| Mejorar la regulación, la gestión, los procesos y los resultados de la Administración Pública Federal para satisfacer las necesidades de los ciudadanos en cuanto a la provisión de bienes y servicios públicos     | 660        |
| 5.5 Transparencia y rendición de cuentas  | 674        |
| Promover y garantizar la transparencia, la rendición de cuentas, el acceso a la información y la protección de los datos personales en todos los ámbitos de gobierno  | 674        |
| Política exterior responsable   | 682        |
| 5.6 La política exterior, palanca del desarrollo nacional   | 682        |
| Apoyar el desarrollo económico, social y político del país a partir de una efectiva inserción de México en el mundo   | 682        |
| 5.7 México en la construcción del orden mundial   | 693        |
| Contribuir a los esfuerzos de la comunidad internacional para ampliar la vigencia de los valores y principios democráticos, las libertades fundamentales y los derechos humanos, así como el desarrollo sustentable | 693        |
| 5.8 Diversificar la agenda de la política exterior  | 698        |
| Impulsar la proyección de México en el entorno internacional  | 698        |
| 5.9 Mexicanos en el exterior y migración  | 708        |
| Proteger y promover activamente los derechos de los mexicanos en el exterior  | 708        |
| Construir una nueva cultura de la migración   | 711        |
| <b>Siglas y Abreviaturas</b>  | <b>717</b> |