

# **ÍNDICE DE CONTENIDO**



# ÍNDICE DE CONTENIDO

|  |          |
|--|----------|
| Presentación   | 1        |
| <b>Eje 1. Estado de Derecho y Seguridad</b>  | <b>5</b> |
| Estado de Derecho  | 8        |
| 1.1 Certeza jurídica   | 8        |
| Garantizar la protección de los derechos de propiedad  | 9        |
| 1.2 Procuración e impartición de justicia  | 15       |
| Modernizar el sistema de justicia penal encaminado a lograr un marco normativo que garantice justicia pronta y eficaz  | 15       |
| Combatir la impunidad para disminuir los niveles de incidencia delictiva   | 19       |
| Fortalecer el sistema penitenciario para garantizar que se haga respetar la ley y se apoye la reinserción social de manera eficaz  | 25       |
| 1.3 Información e inteligencia   | 29       |
| Establecer mecanismos y procesos que permitan conocer sistemáticamente las características y patrones del fenómeno delictivo en México, y aseguren la disponibilidad de información confiable y oportuna | 29       |
| 1.4 Crimen organizado  | 34       |
| Recuperar la fortaleza del Estado y la seguridad en la convivencia social mediante el combate frontal y eficaz al narcotráfico y otras expresiones del crimen organizado                                 | 34       |
| 1.5 Confianza en las instituciones públicas  | 39       |
| Generalizar la confianza de los habitantes en las instituciones públicas, particularmente en las de seguridad pública, procuración e impartición de justicia   | 39       |
| Combatir la corrupción de forma frontal  | 46       |
| 1.6 Cultura de la legalidad  | 53       |
| Fomentar el desarrollo de una cultura de la legalidad  | 53       |
| 1.7 Derechos humanos   | 56       |
| Asegurar el respeto irrestricto a los derechos humanos y pugnar por su promoción y defensa   | 56       |
| Seguridad nacional   | 59       |
| 1.8 Defensa de la soberanía y de la integridad del territorio  | 59       |

|               |   |           |
|---------------|---|-----------|
|               | Garantizar la seguridad nacional y preservar la integridad física y el patrimonio de los mexicanos  | 59        |
| 1.9           | Seguridad fronteriza  | 64        |
|               | Salvaguardar la seguridad en las fronteras, así como la integridad y el respeto a los derechos humanos tanto de los habitantes de estas zonas, como de los migrantes                      | 64        |
| 1.10          | Cooperación internacional   | 68        |
|               | Fortalecer la cooperación internacional para contribuir a los esfuerzos nacionales en materia de seguridad y defensa de la soberanía  | 68        |
| 1.11          | Protección civil  | 73        |
|               | Garantizar la seguridad nacional y preservar la integridad física y el patrimonio de los mexicanos por encima de cualquier otro interés   | 73        |
|               | Seguridad pública   | 81        |
| 1.12          | Prevención del delito   | 81        |
|               | Fomentar un mayor nivel de desarrollo y mejores condiciones de vida que prevengan conductas delictivas  | 81        |
| 1.13          | Cuerpos policiales  | 84        |
|               | Desarrollar un cuerpo policial único a nivel federal, que se conduzca éticamente, que esté capacitado, que rinda cuentas y garantice los derechos humanos                                 | 84        |
| 1.14          | Participación ciudadana en la prevención y combate del delito   | 89        |
|               | Fomentar la participación ciudadana en la prevención y combate del delito   | 89        |
| <b>Eje 2.</b> | <b>Economía Competitiva y Generadora de Empleos</b>   | <b>95</b> |
|               | Economía y finanzas públicas  | 97        |
| 2.1           | Política hacendaria para la competitividad  | 108       |
|               | Contar con una hacienda pública responsable, eficiente, equitativa y transparente que promueva el desarrollo en un entorno de estabilidad económica                                       | 108       |
| 2.2           | Sistema financiero eficiente  | 144       |
|               | Democratizar el sistema financiero sin poner en riesgo su solvencia, fortaleciendo el papel del sector como detonador del crecimiento, la equidad y el desarrollo de la economía nacional | 144       |
| 2.3           | Sistema nacional de pensiones   | 155       |
|               | Consolidar un sistema nacional de pensiones más equitativo y con mayor cobertura  | 155       |
| 2.4           | Promoción del empleo y la paz laboral   | 160       |
|               | Promover las políticas de Estado y generar las condiciones en el mercado laboral que incentiven la creación de empleos de alta calidad en el sector formal                                | 160       |
|               | Productividad y competitividad  | 173       |
| 2.5           | Promoción de la productividad y la competitividad   | 173       |
|               | Potenciar la productividad y competitividad de la economía mexicana para lograr un crecimiento económico sostenido y acelerar la creación de empleos                                      | 173       |
| 2.6           | Pequeñas y medianas empresas  | 197       |
|               | Promover la creación, desarrollo y consolidación de las micro, pequeñas y medianas empresas   | 197       |

|   |  |            |
|---|--|------------|
| 2.7                                     | Sector minero  | 206        |
|   | Incrementar la participación de México en los flujos de comercio mundial y en la atracción de inversión extranjera directa   | 206        |
|   | Promover la creación, desarrollo y consolidación de las micro, pequeñas y medianas empresas mineras  | 208        |
| 2.8                                     | Sector rural   | 210        |
|   | Elevar el nivel de desarrollo humano y patrimonial de los mexicanos que viven en las zonas rurales y costeras  | 210        |
|   | Abastecer el mercado interno con alimentos de calidad, sanos y accesibles provenientes de nuestros campos y mares  | 216        |
|   | Mejorar los ingresos de los productores incrementando nuestra presencia en los mercados globales, y vinculándolos con los procesos de agregación de valor y con la producción de bioenergéticos                                      | 222        |
|   | Revertir el deterioro de los ecosistemas a través de acciones para preservar el agua, el suelo y la biodiversidad  | 238        |
| 2.9                                     | Turismo  | 240        |
|   | Hacer de México un país líder en la actividad turística a través de la diversificación de sus mercados, productos y destinos, así como del fomento a la competitividad de las empresas del sector                                    | 240        |
| 2.10                                    | Desarrollo regional integral   | 248        |
|   | Superar los desequilibrios regionales aprovechando las ventajas competitivas de cada región  | 248        |
|   | Infraestructura para el desarrollo   | 260        |
| 2.11                                    | Telecomunicaciones y transportes   | 260        |
|   | Garantizar el acceso, hacer más eficiente y ampliar la cobertura de infraestructura y servicios de transporte y comunicaciones, para que estos sectores contribuyan a aprovechar las ventajas comparativas con las que cuenta México | 261        |
| 2.12                                    | Energía: hidrocarburos y electricidad  | 280        |
|   | Asegurar un suministro confiable, de calidad y a precios competitivos de los insumos energéticos que demandan los consumidores   | 280        |
| 2.13                                    | Sector hidráulico  | 308        |
|   | Incrementar la cobertura de agua potable y alcantarillado para todos los hogares mexicanos, así como lograr un manejo integrado y sustentable del agua en cuencas y acuíferos  | 308        |
| 2.14                                    | Construcción y vivienda  | 319        |
|   | Ampliar el acceso al financiamiento para vivienda de los segmentos de la población más desfavorecidos en un contexto de desarrollo ordenado, racional y sustentable de los asentamientos humanos                                     | 319        |
| <b>Eje 3. Igualdad de Oportunidades</b> |  | <b>325</b> |
|   | Población  | 328        |
|   | Pobreza  | 331        |
| 3.1                                     | Superación de la pobreza   | 331        |
|   | Reducir significativamente el número de mexicanos en condiciones de pobreza con políticas públicas que superen un enfoque asistencialista, de modo que las personas puedan adquirir capacidades y generar oportunidades de trabajo   | 331        |

|   |     |
|---|-----|
| Apoyar a la población más pobre a elevar sus ingresos y a mejorar su calidad de vida, impulsando y apoyando la generación de proyectos productivos  | 342 |
| Lograr un patrón territorial nacional que frene la expansión desordenada de las ciudades, provea suelo apto para el desarrollo urbano y facilite el acceso a servicios y equipamientos en comunidades tanto urbanas como rurales        | 347 |
| Desarrollo integral   | 352 |
| 3.2 Salud   | 352 |
| Brindar servicios de salud eficientes, con calidad, calidez y seguridad para el paciente  | 352 |
| Mejorar las condiciones de salud de la población  | 361 |
| Reducir las desigualdades en los servicios de salud mediante intervenciones focalizadas en comunidades marginadas y grupos vulnerables  | 366 |
| Evitar el empobrecimiento de la población por motivos de salud mediante el aseguramiento médico universal   | 369 |
| Garantizar que la salud contribuya a la superación de la pobreza y al desarrollo humano en el país  | 371 |
| 3.3 Transformación educativa  | 373 |
| Reducir las desigualdades regionales, de género y entre grupos sociales en las oportunidades educativas   | 373 |
| Elevar la calidad educativa   | 381 |
| Fortalecer el acceso y la permanencia en el sistema de enseñanza media superior, brindando una educación de calidad orientada al desarrollo de competencias   | 386 |
| Ampliar la cobertura, favorecer la equidad y mejorar la calidad y pertinencia de la educación superior  | 388 |
| Impulsar el desarrollo y utilización de nuevas tecnologías en el sistema educativo para apoyar la inserción de los estudiantes en la sociedad del conocimiento y ampliar sus capacidades para la vida                                   | 391 |
| Promover la educación integral de las personas en todo el sistema educativo   | 393 |
| Grupos prioritarios   | 395 |
| 3.4 Pueblos y comunidades indígenas   | 395 |
| Incorporar plenamente a los pueblos y a las comunidades indígenas al desarrollo económico, social y cultural del país con respeto a sus tradiciones históricas y enriqueciendo con su patrimonio cultural a toda la sociedad            | 395 |
| 3.5 Igualdad entre mujeres y hombres  | 403 |
| Eliminar cualquier discriminación por motivos de género y garantizar la igualdad de oportunidades para que las mujeres y los hombres alcancen su pleno desarrollo y ejerzan sus derechos por igual                                      | 403 |
| 3.6 Grupos vulnerables  | 411 |
| Abatir la marginación y el rezago que enfrentan los grupos sociales vulnerables para promover la igualdad de oportunidades que les permitan desarrollarse con independencia y plenitud  | 411 |
| 3.7 Familia, niños y jóvenes  | 420 |
| Desarrollar una política pública dirigida a la familia, entendida en su diversidad y complejidad, con el fin de reducir la vulnerabilidad social mediante su promoción y fortalecimiento como ámbito natural de prevención y desarrollo | 420 |
| Instrumentar políticas públicas transversales que garanticen las condiciones necesarias para el desarrollo integral de los jóvenes  | 422 |

|               |  |            |
|---------------|--|------------|
|               | Promover el desarrollo sano e integral de la niñez mexicana garantizando el pleno respeto a sus derechos, la atención a sus necesidades de salud, alimentación, educación y vivienda, y promoviendo el desarrollo pleno de sus capacidades | 425        |
|               | Cultura y esparcimiento  | 428        |
| 3.8           | Cultura, arte, recreación y deporte  | 428        |
|               | Lograr que todos los mexicanos tengan acceso a la participación y disfrute de las manifestaciones artísticas y del patrimonio cultural, histórico y artístico del país como parte de su pleno desarrollo como seres humanos                | 428        |
|               | Impulsar la creación de múltiples opciones para la recreación y el entretenimiento para toda la sociedad mexicana  | 432        |
|               | Fomentar una cultura de recreación física que promueva que todos los mexicanos realicen algún ejercicio físico o deporte de manera regular y sistemática   | 432        |
| <b>Eje 4.</b> | <b>Sustentabilidad Ambiental</b>   | <b>435</b> |
|               | Aprovechamiento sustentable de los recursos naturales  | 437        |
| 4.1           | Agua   | 438        |
|               | Alcanzar un manejo integral y sustentable del agua   | 438        |
| 4.2           | Bosques y selvas   | 446        |
|               | Frenar el deterioro de las selvas y bosques en México  | 446        |
| 4.3           | Biodiversidad  | 453        |
|               | Conservar los ecosistemas y la biodiversidad del país  | 453        |
|               | Integrar la conservación del capital natural del país con el desarrollo social y económico   | 456        |
|               | Protección del medio ambiente  | 458        |
| 4.4           | Gestión y justicia en materia ambiental  | 458        |
|               | Garantizar que la gestión y la aplicación de la ley ambiental sean efectivas, eficientes, expeditas, transparentes y que incentiven inversiones sustentables   | 458        |
|               | Asegurar la utilización de criterios ambientales en la Administración Pública Federal  | 463        |
|               | Lograr una estrecha coordinación entre los órdenes de gobierno y los Poderes de la Unión para el desarrollo e implantación de las políticas relacionadas con la sustentabilidad ambiental  | 464        |
| 4.5           | Ordenamiento ecológico   | 466        |
|               | Identificar y aprovechar la vocación y el potencial productivo del territorio nacional a través del ordenamiento ecológico   | 466        |
| 4.6           | Cambio climático   | 469        |
|               | Reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI)   | 469        |
|               | Impulsar medidas de adaptación a los efectos del cambio climático  | 471        |
| 4.7           | Residuos sólidos y peligrosos  | 474        |
|               | Reducir el impacto ambiental de los residuos   | 474        |
|               | Conocimiento y cultura para la sustentabilidad ambiental   | 477        |
| 4.8           | Investigación científica ambiental con compromiso social   | 477        |
|               | Generar información científica y técnica ambiental para apoyar la toma de decisiones del Estado mexicano y facilitar una participación pública responsable y enterada  | 477        |

|   |   |            |
|---|---|------------|
| 4.9   | Educación y cultura ambiental   | 483        |
|   | Desarrollar en la sociedad mexicana una sólida cultura ambiental orientada a valorar y actuar con un amplio sentido de respeto a los recursos naturales   | 483        |
| <b>Eje 5. Democracia Efectiva y Política Exterior Responsable</b> |   | <b>487</b> |
|   | Democracia efectiva   | 489        |
| 5.1   | Fortalecimiento de la democracia  | 490        |
|   | Contribuir al fortalecimiento de la democracia mediante el acuerdo con los Poderes de la Unión, los órdenes de gobierno, los partidos, las organizaciones políticas y sociales, y la participación ciudadana        | 490        |
| 5.2   | Modernización del sistema político  | 498        |
|   | Consolidar la democracia en lo político para asegurar su efectividad como régimen para el desarrollo de la sociedad   | 498        |
| 5.3   | Participación ciudadana   | 504        |
|   | Desarrollar una cultura cívico-política que promueva la participación ciudadana en el diseño y evaluación de las políticas públicas   | 504        |
| 5.4   | Eficacia y eficiencia gubernamental   | 507        |
|   | Mejorar la regulación, la gestión, los procesos y los resultados de la Administración Pública Federal para satisfacer las necesidades de los ciudadanos en cuanto a la provisión de bienes y servicios públicos     | 507        |
| 5.5   | Transparencia y rendición de cuentas  | 517        |
|   | Promover y garantizar la transparencia, la rendición de cuentas, el acceso a la información y la protección de los datos personales en todos los ámbitos de gobierno  | 517        |
|   | Política exterior responsable   | 525        |
| 5.6   | La política exterior, palanca del desarrollo nacional   | 525        |
|   | Apoyar el desarrollo económico, social y político del país a partir de una efectiva inserción de México en el mundo   | 525        |
| 5.7   | México en la construcción del orden mundial   | 533        |
|   | Contribuir a los esfuerzos de la comunidad internacional para ampliar la vigencia de los valores y principios democráticos, las libertades fundamentales y los derechos humanos, así como el desarrollo sustentable | 533        |
| 5.8   | Diversificar la agenda de la política exterior  | 539        |
|   | Impulsar la proyección de México en el entorno internacional  | 539        |
| 5.9   | Mexicanos en el exterior y migración  | 547        |
|   | Proteger y promover activamente los derechos de los mexicanos en el exterior  | 547        |
|   | Construir una nueva cultura de la migración   | 549        |
| <b>Siglas y Abreviaturas</b>                                      |   | <b>555</b> |