

5.9 MEXICANOS EN EL EXTERIOR Y MIGRACIÓN

OBJETIVO: PROTEGER Y PROMOVER ACTIVAMENTE LOS DERECHOS DE LOS MEXICANOS EN EL EXTERIOR

FORTALECER LA CAPACIDAD DE PROTECCIÓN, ASISTENCIA JURÍDICA Y GESTIÓN DE LA RED CONSULAR MEXICANA

- La **red consular de México en el mundo** está conformada por 75 Secciones Consulares, 35 Consulados Generales, 37 Consulados de Carrera y 157 Consulados Honorarios. En los Estados Unidos de América (EUA) se cuenta con 51 representaciones consulares de carrera, incluida la Sección Consular de la Embajada en Washington, D.C. y cinco Consulados Honorarios. De las acciones realizadas entre enero y diciembre de 2008, destacan las siguientes:
 - Se pusieron en funcionamiento el Consulado General en Dubai, Emiratos Árabes Unidos y los Consulados de Carrera en Nueva Orleans, Louisiana, EUA; Anchorage, Alaska; Boise, Idaho; y Leamington, Canadá. Se elevaron de rango las Oficinas Consulares de México en Raleigh, Carolina del Norte, EUA y Guangzhou, República Popular China, a Consulados Generales.
 - Se abrieron los Consulados Honorarios en Lahore, Pakistán; Amberes, Bélgica; Taegu, Corea; Ulán Bator, Mongolia; y Jacksonville, Florida, EUA.
 - Se firmaron los acuerdos para el establecimiento del Consulado General en Sydney, Australia, y el de Carrera en Porto Alegre, Brasil. Adicionalmente, se iniciaron las gestiones para abrir las Secciones Consulares de las Embajadas de México en Abuja, Nigeria; Georgetown, Guyana; y Luanda, Angola.
 - Se adquirieron inmuebles para albergar los Consulados de México en Atlanta y Dallas e inició el proceso para la compra de otro en San José, California. Además, se estableció una oficina auxiliar dedicada a documentación a mexicanos en la ciudad de Raleigh, Carolina del Norte, y otra en la ciudad de Phoenix, Arizona.
 - Se puso en marcha un programa para abatir los días de espera en la Sección Consular de México en Washington, D.C., y en el Consulado en Little Rock, Arkansas, a través de la contratación de 16 empleados locales temporales. Se autorizó también la ampliación del espacio del inmueble que alberga el Consulado de México en Filadelfia, Pennsylvania.
- Con la finalidad de reforzar la infraestructura de los Consulados, a través del **servicio de atención telefónica Mexitel**, fueron atendidas 3,731,321 llamadas, que se tradujeron en 1,742,149 citas calendarizadas, lo que resultó en un aumento de 5.6% respecto a llamadas atendidas y un decremento del 0.8% en la calendarización de citas a las registradas en 2007.
- En 2008 se puso en marcha el **Programa Especial de Protección y Asistencia Consular a los Mexicanos en el Exterior (PEPAC)**, en los estados de Arizona, Texas, California y Florida, el cual contempla una serie de políticas proactivas en favor de los migrantes mexicanos. El programa comprende seis ámbitos centrales: jurídico-administrativo; comunitario; fronterizo; diplomático y de nuevos aliados estratégicos; económico; y de imagen. En este contexto, durante 2008 las representaciones en el exterior llevaron a cabo las actividades siguientes:
 - Fueron atendidos 125,629 casos de asistencia y protección consular a mexicanos en el extranjero, 0.3% más que lo observado en 2007, de los cuales 124,792 fueron registrados por la red consular de México en los Estados Unidos de América y 837 se generaron en el resto del mundo. Asimismo, concluyeron favorablemente 81% del total de casos de asistencia y el 72% de casos de protección consular.
 - Se expidieron 968,096 **Certificados de Matrícula Consular de Alta Seguridad**, 7% más que lo realizado el año previo. Dicho documento es aceptado en más de 470 instituciones financieras como identificación personal, para realizar transacciones bancarias o para abrir cuentas. Asimismo, se acepta como identificación en más de 435 ciudades, 1,439 departamentos de policía y 265 condados.
- La Red Consular Mexicana en el extranjero expidió 1,094,383 **pasaportes ordinarios**, lo que representó un incremento de 23% en comparación a lo observado en 2007. Además, se emitieron 2,258,524 pasaportes ordinarios en el territorio nacional, así como 4,110 pasaportes oficiales y diplomáticos.
- Las Oficinas Consulares de México en el exterior efectuaron 4,090,498 **actos y servicios consulares**, cifra superior en 14.5% a lo realizado durante 2007. Los documentos que tuvieron mayor demanda fueron pasaportes, matrículas, actas del registro civil y sus copias certificadas, documentos notariales y legalizaciones.

ACTOS Y SERVICIOS CONSULARES REALIZADOS POR LA RED CONSULAR DE MEXICO EN EL MUNDO, 2006-2008 (Trámites)

Concepto	2007	2008	
		Observado ^{p/}	Variación % con relación a 2007
Total	3,573,862	4,090,498	14.5
Documentación a mexicanos	1,879,607	2,250,666	19.7
Fe Pública	937,330	1,423,832	51.9
SEDENA	1,188	1,186	-0.2
Nacionalidad	2,974	2,464	-17.1
Documentación Sanitaria	22,672	20,215	-10.8
Documentación Comercial	12,131	7,903	-34.9
Despacho Marítimo	23	8	-65.2
Documentación a extranjeros	717,937	384,224	-46.5

^{p/} Cifras preliminares.

FUENTE: Secretaría de Relaciones Exteriores.

- A través de los 1,349 eventos que conformaron el **Programa de Consulado Móvil**, en 2008 se atendió a 357,545 connacionales, 43% más con respecto a lo reportado en 2007. Entre los documentos solicitados destaca la expedición de 194,383 pasaportes, 189,762 Matrículas Consulares de Alta Seguridad y 33,232 documentos relacionados.
 - En este resultado influyó la renovación de dos unidades móviles en Los Ángeles, una en San Bernardino, dos en Nueva York, dos en Chicago y una en Atlanta. Asimismo, se autorizó iniciar una unidad en Houston.
- En materia de **atención a mujeres y menores de edad víctimas de violencia doméstica**, se atendieron 805 casos, 99% más en relación con lo observado en 2007.
- En el marco del **Programa de Asesorías Jurídicas a Mexicanos Sentenciados a Pena de Muerte** se atendió a 384 mexicanos: 56 sentenciados a muerte, 136 que enfrentan procesos judiciales que puedan derivar en ella, 60 casos que no calificaron; se logró que en 131 casos no se impusiera una sentencia de pena capital. Sin embargo, el 5 de agosto de 2008 el connacional José Ernesto Medellín Rojas fue ejecutado en el estado de Texas.
- En 2008 el número de abogados participantes en el **Programa de Asesorías Legales Externas (PALE)** fue de 142.
- En 2008 se atendieron 21,222 **casos de repatriación voluntaria**; de éstos 1,396 fueron enfermos, 17,361 fueron menores y 2,465 de otros grupos vulnerables.

GESTIÓN DE LA RED CONSULAR DE MEXICO EN EL MUNDO, 2007-2008

Concepto	2007	2008	
		Observado ^{p/}	Variación % con relación a 2007
Casos de asistencia a mexicanos en el extranjero	125,225	125,629	0.3
Número de matrículas de alta seguridad emitidas	904,502	968,096	7.0
Número de pasaportes emitidos^{1/}	4,327,132	3,357,017	-22.4
Ordinarios	4,323,183	3,352,907	-22.4
Diplomáticos	2,201	2,283	3.7
Oficiales	1,748	1,827	4.5

^{p/} Cifras preliminares.

^{1/} Se refiere a los pasaportes emitidos en el territorio nacional y en la red consular de México en el mundo.

FUENTE: Secretaría de Relaciones Exteriores.

FORTALECER LOS VÍNCULOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES CON LA COMUNIDAD MEXICANA EN EL EXTERIOR, ESPECIALMENTE EN ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA

- En 2008, el **Instituto de los Mexicanos en el Exterior (IME)**, en cumplimiento de las tareas encomendadas, impulsó diversas actividades entre las que destacan:
 - Realizó la XI y XII Reuniones Ordinarias del Consejo Consultivo del Instituto de los Mexicanos en el Exterior (CCIME) en Dallas, Texas y en la ciudad de México, respectivamente. Dicho Consejo está integrado por 125 líderes elegidos por los propios migrantes. Cabe señalar que sus miembros se reunieron con el Presidente de México en febrero de 2008.
 - Puso en marcha un **Sistema de Monitoreo de Iniciativas Locales de Control Migratorio** y un programa de información consular oportuna mediante la instalación de equipos en las Salas de Espera de 23 consulados: Albuquerque, Atlanta, Austin, Chicago, Denver, Fresno, Houston, Las Vegas, Little Rock, Los Angeles, Oxnard, Phoenix, Portland, Sacramento, Salt Lake, San Antonio, San Bernardino, San Diego, San Francisco, San Jose, Santa Ana, Seattle y Saint Paul.
 - Organizó 11 **jornadas informativas** para ampliar la vinculación y colaboración con 397 líderes en sectores como la educación, la salud, los sindicatos, los medios de comunicación y la iniciativa privada.
 - Para mejorar el **acceso a servicios de salud**, se colaboró activamente con organizaciones no

lucrativas para establecer Ventanillas de Salud (VDS). Se contó con 30 VDS en consulados en los Estados Unidos de América, en comparación con las 22 en operación en 2007, con lo que se benefició a más de 500 mil personas.

- Se fortaleció la coordinación interinstitucional para impulsar **proyectos prioritarios en educación** mediante el programa de intercambio de maestros, la promoción del Documento de Transferencia del Estudiante de Primaria y Secundaria, y el programa de Bachillerato a Distancia que, en su conjunto, beneficiaron a más de 25 mil personas. Se entregaron 8,520 colecciones de libros de texto en español, en los Estados Unidos de América y 694 en el resto del mundo, lo cual significó la donación de 921,400 libros de texto.
 - A través de 388 plazas comunitarias y mediante el uso de las tecnologías de la información, se impartieron programas de educación para adultos en español e inglés en beneficio de 18,221 personas.

PROMOVER MECANISMOS JURÍDICOS INTERNACIONALES QUE PERMITAN FLUJOS LEGALES, SEGUROS, ORDENADOS Y RESPETUOSOS DE LOS DERECHOS DE LOS INDIVIDUOS, EN ESPECIAL EN AMÉRICA DEL NORTE

- Entre enero y diciembre de 2008, en el marco de los **acuerdos sobre la Protección y Difusión de los Derechos de los Trabajadores Migrantes Mexicanos** suscritos entre la Secretaría de Relaciones Exteriores y el Departamento del Trabajo de los Estados Unidos de América, fueron organizadas las Ferias Laborales en Saint Paul, Minnesota, y en Indianápolis, Indiana.
 - En el ámbito laboral fueron atendidos 2,147 casos de protección y asistencia consular, los cuales corresponden a los siguientes rubros: orientación general sobre asuntos laborales (845); recuperación de salarios no pagados (791); indemnizaciones por riesgo de trabajo (327); discriminación laboral (84) y violación de derechos laborales (100).
- Continuó operando el **Programa de Trabajadores Agrícolas Temporales México-Canadá** iniciado en 1974. Al amparo de dicho Programa, en 2008 participaron 15,849 trabajadores mexicanos; 1,561 más con respecto a lo registrado en 2007 que fue de 14,288, lo cual representó un crecimiento del 10.9%. Del número total de trabajadores que participaron en 2008, 599 fueron mujeres.

OBJETIVO: CONSTRUIR UNA NUEVA CULTURA DE LA MIGRACIÓN

RESPETAR Y PROTEGER LOS DERECHOS DE LOS MIGRANTES EN MÉXICO

- El **Instituto Nacional de Migración (INM)** desarrolló diferentes acciones para la defensa y promoción de los derechos de los migrantes, de las realizadas en el periodo enero-diciembre de 2008, destacan las siguientes:
 - En el marco del **Programa de Repatriación Ordenada, Segura y Humana México-Estados Unidos de América**, apoyó a 559,453 mexicanos que fueron repatriados por la frontera norte del país, resultado 8.7% mayor en comparación con lo realizado el año previo.
 - A través del **Programa de Repatriación Voluntaria al Interior**, cuyo objetivo es contribuir a evitar el fallecimiento de mexicanos que reintenten ingresar a los Estados Unidos de América por zonas desérticas del corredor Sonora-Arizona, fueron repatriados 18,465 mexicanos (hombres, mujeres y niños), de los cuales 1,932 eran menores migrantes.
 - En el marco del Programa **Interinstitucional de Atención a Menores Fronterizos**, registró 32,075 eventos de menores repatriados en la frontera norte, 10.3% menor con relación a 2007.
 - Al 31 de diciembre de 2008, 170 funcionarios del INM han recibido capacitación de distintas instituciones y organismos nacionales e internacionales y se desempeñan como Oficiales de Protección a la Infancia, cuyo objetivo consiste en brindar atención y protección a los menores migrantes no acompañados.
 - Los Consulados de México en las ciudades fronterizas de Calexico y San Diego en el estado de California; Douglas, Nogales y Yuma en el estado de Arizona; Brownsville, Del Río, Eagle Pass, El Paso, Laredo, McAllen y Presidio en el estado de Texas, prestan asistencia a menores mexicanos no acompañados.
 - Se homologó el formato utilizado para reportar mensualmente a los menores repatriados por los consulados mexicanos ubicados en la frontera estadounidense, que considera aspectos relevantes para realizar un análisis más completo de los diversos aspectos manifestados en el fenómeno de la niñez migrante mexicana.
 - Se realizó un total de 88,955 eventos de repatriación de extranjeros, de los cuales 55,561 se efectuaron en el marco del **Memorándum de**

Entendimiento para la repatriación ordenada, digna, ágil y segura desde México a Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua.

- Como resultado de la coordinación de las 21 dependencias del Gobierno Federal en el marco del **Programa Paisano**, se realizaron diversas actividades con el objetivo de informar y difundir entre la comunidad mexicana en el exterior sus derechos y obligaciones durante la entrada, tránsito y salida de México. Entre las acciones llevadas a cabo, destacan las siguientes:
 - A través de las representaciones Paisano en los Estados Unidos de América y de los consulados de México en ese país, se distribuyeron más de 875 mil Guías Paisano, que se suman a las repartidas en el territorio mexicano durante los operativos especiales de Semana Santa, Verano e Invierno, dando un total de 2 millones de Guías.
 - En las representaciones de Los Ángeles, California y Chicago, Illinois, se brindó atención personalizada a 48,362 mexicanos residentes en los Estados Unidos de América, a los que se les proporcionó información útil para visitar sus comunidades de origen.
 - Durante 2008 se llevaron a cabo tres operativos especiales durante las épocas de mayor afluencia de paisanos: Semana Santa, Verano e Invierno, en los que se atendieron a 2,532,909 paisanos.
 - En el Operativo de Semana Santa se instalaron 108 módulos y 432 puntos de observación en 210 ciudades y municipios, con los cuales se atendió a 555 mil paisanos, al tiempo que se capacitó a 746 servidores públicos.
 - En el Operativo de Verano se instalaron 123 módulos y 413 puntos de observación en 209 ciudades y municipios en las 32 entidades federativas del país. Con la participación de 1,067 observadores debidamente capacitados, se logró atender a más de 700 mil paisanos.
 - En el Operativo de Invierno se instalaron 125 módulos y 415 puntos de observación en 210 ciudades y municipios de todo el país, para atender a 1,277,909 paisanos y se capacitó a 735 servidores públicos, que se sumaron a los 1,314 observadores de la sociedad civil que orientaron y asistieron a los paisanos durante esta temporada.
- El 11 de noviembre de 2008 entró en vigor el **Programa de Regularización Migratoria** el cual tiene como objetivo brindar facilidades a los

extranjeros que viven de manera irregular en territorio nacional para que puedan regularizar su situación y obtener su documentación migratoria. El programa es aplicable a los extranjeros que hayan ingresado a México antes del 1º de enero de 2007. Las características del programa son:

- Tendrá una vigencia de dos años y medio a partir de su publicación.
- Se aplicará a los extranjeros de cualquier nacionalidad que se encuentren de manera irregular en territorio nacional y manifiesten su interés de residir en el mismo.
- Podrán ser beneficiados por este programa quienes tengan un trabajo lícito, sean cónyuges de persona mexicana o extranjera legalmente establecida en México; tengan parentesco consanguíneo en primer grado, o tengan por lo menos un año de vivir en unión libre con persona mexicana o extranjera legalmente establecida en México, con lo que se da mayores facilidades para que los extranjeros obtengan su documentación migratoria en la calidad de inmigrante.

IMPULSAR UNA VISIÓN DE CORRESPONSABILIDAD EN LA QUE MÉXICO GENERE MAYORES OPORTUNIDADES DE DESARROLLO DENTRO DEL TERRITORIO NACIONAL

- Con relación a la **política de asilo y refugio**, durante 2008 se recibió, a través de la Comisión Mexicana de Ayuda a Refugiados (COMAR), 319 solicitudes de personas provenientes de 41 países. Por su parte, el Comité de Elegibilidad sobre Refugiados celebró ocho sesiones, a través de las cuales se determinó reconocer a 103 solicitantes el estatus de refugiados.

SOLICITANTES DE REFUGIO Y REFUGIADOS, 2006-2008
(Personas)

Concepto	2007	2008	
		Observado ^{p/}	Variación % con relación a 2007
Solicitantes	374	319	-14.7
Refugiados	88	103	17.0

^{p/} Cifras preliminares.

FUENTE: Secretaría de Gobernación.

- La COMAR llevó a cabo 533 acciones de asistencia para refugiados, en los rubros de elaboración de plan de asistencia individual, apoyo para trámites migratorios, atención médica, servicios educativos, asistencia social (guarderías, asistencia alimenticia, albergues), naturalización y expedición de documento de identidad y viaje. Asimismo, se

gestionaron ante el INM 83 documentos migratorios FM3 de refugiados y se concretaron siete reunificaciones familiares, mediante la internación al país de 14 dependientes económicos y/o familiares de refugiados.

- La **agilización de los procesos de reunificación familiar** se dio en colaboración con el INM y el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, lo que permitió reducir de un año a cuatro meses el tiempo promedio para resolver los trámites de reunificaciones.
- Se gestionó el otorgamiento de **apoyos alimentarios a refugiados** vulnerables por medio del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Distrito Federal. Con la Secretaría de Salud se amplió la cobertura geográfica y de servicios médicos para la atención a refugiados, y con el sector privado, se puso en marcha un proyecto de impulso al empleo, a través de la capacitación a refugiados, dándoles acceso a bolsas de trabajo.
- La COMAR logró incrementar la calidad de la **protección y asistencia**, a través de la implementación de mejoras en los procesos sustantivos para el cumplimiento de estándares de calidad determinados a nivel internacional, donde destaca lo siguiente:
 - Se incrementaron los recursos para el pago de traductores y el establecimiento de una base de datos con aquellos que cuentan con mayor disponibilidad para dar atención inmediata al solicitante de refugio cuando se requiere.
 - Se fortalecieron los mecanismos de colaboración interinstitucional con dependencias, organizaciones no gubernamentales y organismos internacionales involucrados en el proceso para el reconocimiento de la condición de refugiado.
 - Las autoridades participantes en el Comité de Elegibilidad se comprometieron a emitir puntualmente las recomendaciones y agilizar el proceso de determinación de la condición de refugiado.

PROMOVER LA INVERSIÓN PRODUCTIVA DE CAPITAL EN LAS REGIONES EXPULSORAS DE MANO DE OBRA

- El 4 de marzo de 2008 se publicó en el Diario Oficial de la Federación (DOF), el Decreto por el que se establece el **Programa para la Creación de Empleo en Zonas Marginadas**, orientado a apoyar el empleo y promover la instalación y operación de centros productivos en aquellas comunidades marginadas del país, cuyas condiciones permitan el desarrollo de empresas que representen fuentes permanentes de empleo.

- El programa, coordinado por la Secretaría de Economía, inició el 13 de marzo de 2008 en Guanajuato, y hasta diciembre de 2008 se encuentran en proceso de consolidación tres centros productivos que permitirán generar 710 empleos formales, 40% de la meta establecida para 2008, debido a que se están evaluando de manera integral 13 proyectos adicionales que han solicitado apoyo con el propósito de asegurar su viabilidad.
- o El Gobierno Federal, a través de la Secretaría de Desarrollo Social, apoya las iniciativas de los mexicanos radicados en el extranjero con el objetivo de desarrollar proyectos de infraestructura y productivos, financiados de manera conjunta por la Federación, estados y municipios, así como por los propios clubes de migrantes radicados en el exterior.
- En el marco del **Programa 3x1 para Migrantes** se promueve el desarrollo social de las localidades de origen de los migrantes u otras localidades determinadas conjuntamente por los actores participantes. En este contexto, durante 2008 se efectuaron las acciones siguientes:
 - Con datos preliminares, en 2008 se realizaron en total 2,457 proyectos, cifra que superó en 53.8% a los 1,598 apoyados durante el 2007 y en 63.8% a la meta programada de 1,500. Adicionalmente, se estableció una meta de 1,007 proyectos de infraestructura social y se realizaron 1,975 proyectos en este rubro, con lo que se superó la meta en 96.1%.
 - Asimismo, a partir de cifras preliminares, se ejerció un presupuesto total de 1,717.3 millones de pesos, de los cuales: 457.9 millones de pesos fueron aportados por el Gobierno Federal; 429.2 millones por los gobiernos estatales; 410.2 millones por los gobiernos municipales y 420 millones por los migrantes.
 - Los proyectos realizados, beneficiaron a 1,334 localidades, de 574 municipios ubicadas en 27 entidades federativas: Aguascalientes, Campeche, Colima, Chiapas, Chihuahua, Durango, Guanajuato, Guerrero, Hidalgo, Jalisco, México, Michoacán, Morelos, Nayarit, Nuevo León, Oaxaca, Puebla, Querétaro, Quintana Roo, San Luis Potosí, Sinaloa, Sonora, Tamaulipas, Tlaxcala, Veracruz, Yucatán y Zacatecas.
 - En el desarrollo de las acciones anteriores y con datos preliminares, participaron 957 Clubes de Migrantes, 11.7% superior a los 857 Clubes que participaron el año previo.

PROGRAMA 3X1 PARA MIGRANTES, 2007-2008

Concepto	2007	2008	
		Observado ^{p/}	Variación % con relación a 2007
Inversión^{1/}	917.76	1,717.3	87.1
Federal	234.42	457.9	95.3
Estatad	224.20	429.2	91.4
Municipal	225.23	410.2	82.1
De Migrantes	233.91	420.0	79.6
Beneficiarios			
Estados	27	27	0
Municipios	516	574	11.2
Localidades	1,044	1,334	27.8
Clubes de Migrantes Participantes	857	957	11.7
Proyectos Realizados	1598	2,457	53.8

^{1/} Cifras en Millones de pesos.

^{p/} Cifras preliminares.

FUENTE: Secretaría de Desarrollo Social.

MEJORAR LA CALIDAD DE LOS SERVICIOS Y LA GESTIÓN MIGRATORIA EN GENERAL

- Para ejercer la función migratoria, el INM se apoyó en el mejoramiento de la calidad de los servicios, la simplificación de trámites, la profesionalización del personal, la modernización tecnológica, una mayor eficiencia administrativa, la colaboración interinstitucional y el fomento de una cultura de servicio y honestidad. De las actividades realizadas durante 2008, destacan:
- Recibieron mantenimiento integral las **estaciones migratorias** que opera el INM en las ciudades de Aguascalientes, Campeche, Ciudad del Carmen, Escárcega, Ciudad Juárez, Torreón, San Luis Potosí, Tampico, Tlaxcala y Zacatecas.
 - Fueron adecuadas para la instalación de consultorios médicos las estaciones migratorias ubicadas en Palenque, Saltillo, Tenosique, Mazatlán, Matamoros y Veracruz.
 - Se encuentran en proceso de elaboración los anteproyectos de construcción de 14 nuevas instalaciones migratorias para la frontera sur del país, los cuales contemplan oficinas de regulación migratoria, protección a migrantes, control y verificación, así como estación migratoria.
- Respecto del **Programa Migratorio Integral**, en su primera fase, se realizó un documento preliminar sobre la situación migratoria del país, así como una matriz estratégica de información que contiene los objetivos y las líneas de acción a seguir.

- Para el 95% de los trámites migratorios procesados se redujo el tiempo de resolución de 20 días en 2006 a 19 días en 2007. En 2008, se redujo el tiempo de resolución a 17 días en 83.3% de los trámites.
- El 31 de marzo de 2008 se puso en marcha la fase piloto del **Programa de Repatriación Humana**, en la ciudad de Tijuana, Baja California, el cual en coordinación con los gobiernos estatales y municipales así como diversas organizaciones de la sociedad civil, apoyará a los repatriados con alimentación, cobijo, atención médica de emergencia, comunicación con sus seres queridos, opciones de trabajo temporal y transporte a sus localidades de origen.
- En el mes de noviembre, el INM, en coordinación con la Secretaría de Economía y en el marco del Mecanismo de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC), entregó las primeras **Tarjetas de Viaje para Personas de Negocios de México**, facilitando sus viajes y otorgándoles una herramienta en la realización de negocios internacionales.

- El 20 de noviembre entró en vigor el memorando de entendimiento entre México y Cuba, el cual permitirá mejorar los procesos de documentación migratoria, fortalecer los mecanismos que permitan prevenir y combatir la migración ilegal, el tráfico ilícito y la trata de personas y establecer el intercambio de información y cooperación en la esfera migratoria.

Programa de Migración para la Frontera Sur
<p>Con el objeto de proteger los derechos humanos de los migrantes, en el marco del Programa de Migración para la Frontera Sur, se llevaron a cabo las siguientes acciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Se inició la distribución de las nuevas formas migratorias para trabajadores fronterizos (FMTF) y visitantes locales (FMVL) de la Frontera Sur, en los puntos de internación de Subteniente López en Quintana Roo; Talismán, Ciudad Cuauhtémoc y la Unión, en el estado de Chiapas. Al 31 de diciembre de 2008, se regularizaron a 14,447 trabajadores fronterizos y 9,458 visitantes locales. • Se desarrollan proyectos de construcción de nuevas instalaciones migratorias y de rehabilitación de los puntos de internación actuales en la frontera sur del país.

REGISTRO Y CONTROL MIGRATORIO, 2006-2008
(Miles de personas)

Concepto	Datos anuales		2008	
	2006	2007	Observado ^{e/}	Variación % con relación a 2007
FLUJO MIGRATORIO TOTAL	46,526.6	48,985.1	48,983.9	n.s.
SALIDAS DEL TERRITORIO NACIONAL				
Total	21,367.8	22,562.4	22,786.0	1.0
Mexicanos	3,204.9	3,474.4	3,531.9	1.7
Extranjeros	18,162.9	19,088.0	19,254.1	0.9
Inmigrantes ^{1/}	31.7	40.2	42.6	6.0
Inmigrados ^{2/}	25.4	28.8	31.2	8.3
No inmigrantes ^{3/}	18,105.8	19,019.0	19,180.3	0.8
ENTRADAS AL TERRITORIO NACIONAL				
Total	25,158.8	26,422.7	26,197.9	-0.9
Mexicanos	4,634.6	4,805.3	4,610.2	-4.1
Extranjeros	20,524.2	21,617.4	21,587.7	-0.1
Inmigrantes ^{1/}	47.6	50.8	50.6	-0.4
Inmigrados ^{2/}	37.8	46.4	47.6	2.6
No inmigrantes ^{3/}	20,438.8	21,520.2	21,489.5	-0.1

^{1/} Se refiere a los extranjeros que se internan legalmente en el país con el propósito de radicarse en él, mediante las características de rentista, inversionista, profesional, cargo de confianza, científico, técnico, familiar, artista, deportista y asimilado.

^{2/} Se refiere a los extranjeros que adquieren derechos de residencia definitiva en el país.

^{3/} Se refiere a los extranjeros que se internan temporalmente al país mediante las características de turista, transmigrante, visitante, ministro de culto o asociado religioso, asilado político, refugiado, estudiante, visitante distinguido, visitantes locales, visitante provisional, corresponsal y dependiente económico.

n.s. No significativo.

^{e/} Cifras estimadas.

FUENTE: Secretaría de Gobernación. Instituto Nacional de Migración.

REGISTRO MIGRATORIO

- Durante 2008 el **flujo migratorio total** fue de alrededor de 49 millones de personas, cifra similar a la observada en 2007.
- Se registró la entrada al territorio nacional de más de 26 millones de personas, cifra menor en 0.9% con relación a 2007, de éstas el 82% fueron extranjeros no inmigrantes, 0.4% extranjeros inmigrados o inmigrantes y el 17.6% restante mexicanos que retornaron al país.
- Se dio la salida del territorio nacional a casi 23 millones de personas, lo cual significa un incremento de 1% respecto a lo observado en 2007. Del total, destacan los crecimientos registrados por los turistas extranjeros, con una tasa de 7.1%, así como de los transmigrantes, con un crecimiento de 25.8%.

INGRESOS POR REMESAS FAMILIARES

- Durante 2008 los ingresos por remesas familiares registraron una reducción de 931.4 millones de dólares (3.6%) con respecto a 2007, al ubicarse en 25,144.5 millones de dólares. Cabe señalar que estos recursos equivalieron a 1.6 veces el *déficit* de la cuenta corriente

de la balanza de pagos. Los ingresos por remesas familiares representaron el 58% de las exportaciones de petróleo crudo, y el 98.7% de las transferencias netas. Además, estos ingresos superaron en 35.3% a la inversión extranjera directa, y a los ingresos por turismo en 89.2%.

REMESAS FAMILIARES, 2006-2008

Concepto	2006	2007	2008	
			Observado ^{p/}	Variación % con relación a 2007
Monto de Remesas ^{1/}	25,566.8	26,075.9	25,144.5	-3.6
Número de Remesas ^{2/}	74,183.6	75,711.3	72,636.7	-4.1
Remesas Promedio ^{3/}	344.4	344.3	346.1	0.5

^{1/} Millones de dólares.

^{2/} Miles de operaciones.

^{3/} Dólares.

^{p/} Cifras preliminares enero-diciembre.

FUENTE: Banco de México.

- A lo largo de 2008 las cifras de las remesas familiares mostraron una tendencia a la baja debido a factores como: la desaceleración de la economía de los Estados Unidos de América y, especialmente, la contracción del sector de la construcción ya que es una fuente importante de empleo para los migrantes; mayores restricciones para el ingreso de los migrantes en

REMESAS FAMILIARES: DISTRIBUCIÓN POR ENTIDAD FEDERATIVA, 2006-2008

(Millones de dólares)

Estado	2006	2007	2008	
			Observado ^{P/}	Variación % con relación a 2007
Total	25,566.9	26,075.9	25,144.6	-3.6
Michoacán	2,520.4	2,392.6	2,457.9	2.7
Guanajuato	2,319.4	2,354.2	2,325.2	-1.2
Estado de México	2,110.8	2,172.0	2,096.2	-3.5
Jalisco	2,009.0	2,009.3	1,943.0	-3.3
Veracruz	1,672.4	1,736.7	1,620.8	-6.7
Puebla	1,425.9	1,555.9	1,568.1	0.8
Oaxaca	1,321.0	1,420.7	1,456.9	2.5
Guerrero	1,378.0	1,418.7	1,401.9	-1.2
Distrito Federal	1,524.6	1,375.2	1,105.6	-19.6
Hidalgo	945.5	1,085.9	939.8	-13.5
Resto	8,339.9	8,554.7	8,229.2	-3.8

^{P/} Cifras preliminares enero-diciembre.

FUENTE: Banco de México.

Estados Unidos de América; las crecientes dificultades para que los migrantes indocumentados encuentren empleo ante controles oficiales más estrictos en los lugares de trabajo; y la desaparición gradual en la estadística de remesas del efecto al alza derivado de la mejoría en la cobertura y medición de esas transacciones.

- De acuerdo con los resultados de 2008, el estado de Michoacán se mantiene como el principal receptor de remesas (9.8% del total), seguido por Guanajuato

(9.2%), Estado de México (8.3%), Jalisco (7.7%), Veracruz (6.4%), Puebla (6.2%), Oaxaca (5.8%), Guerrero (5.6%), Distrito Federal (4.4%), e Hidalgo (3.7%). En conjunto estas diez entidades captaron el 67.3% del total de ingresos por remesas.

REMESAS FAMILIARES, 2005-2008

Equivalencia porcentual con respecto a:

Concepto	2005	2006	2007	2008 ^{P/}
Remesas	100.0	100.0	100.0	100.0
Transferencias netas	98.0	98.5	98.7	98.7
Ingresos de la cuenta corriente	8.4	8.6	8.1	7.3
Inversión extranjera directa	99.5	133.6	96.0	135.3
Turismo (viajeros)	183.7	210.0	202.9	189.2
Exportaciones de petróleo crudo	76.6	73.7	68.7	58.0
Exportaciones de manufacturas	12.4	12.6	11.9	10.9
Producto interno bruto (PIB)	2.6	2.7	2.5	2.3

^{P/} Cifras enero-diciembre.

FUENTE: Banco de México.

- Al comparar el monto de remesas familiares de 2008 con los ingresos de la cuenta corriente se observa que éstos representaron el 7.3%, respecto a las exportaciones de petróleo crudo el 58.0%, de las exportaciones de manufacturas el 10.9% y del producto interno bruto del país el 2.3%.